

Neutrality for Ukraine according to the Austrian Model

Gärtner, Heinz

Veröffentlichungsversion / Published Version
Stellungnahme / comment

Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Gärtner, H. (2014). *Neutrality for Ukraine according to the Austrian Model*. (Policy Paper / Österreichisches Institut für Internationale Politik, 1). Wien: Österreichisches Institut für Internationale Politik (oiip). <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-58635-6>

Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Deposit-Lizenz (Keine Weiterverbreitung - keine Bearbeitung) zur Verfügung gestellt. Gewährt wird ein nicht exklusives, nicht übertragbares, persönliches und beschränktes Recht auf Nutzung dieses Dokuments. Dieses Dokument ist ausschließlich für den persönlichen, nicht-kommerziellen Gebrauch bestimmt. Auf sämtlichen Kopien dieses Dokuments müssen alle Urheberrechtshinweise und sonstigen Hinweise auf gesetzlichen Schutz beibehalten werden. Sie dürfen dieses Dokument nicht in irgendeiner Weise abändern, noch dürfen Sie dieses Dokument für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, aufführen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Mit der Verwendung dieses Dokuments erkennen Sie die Nutzungsbedingungen an.

Terms of use:

This document is made available under Deposit Licence (No Redistribution - no modifications). We grant a non-exclusive, non-transferable, individual and limited right to using this document. This document is solely intended for your personal, non-commercial use. All of the copies of this documents must retain all copyright information and other information regarding legal protection. You are not allowed to alter this document in any way, to copy it for public or commercial purposes, to exhibit the document in public, to perform, distribute or otherwise use the document in public.

By using this particular document, you accept the above-stated conditions of use.

March 2014

Neutrality for Ukraine according to the Austrian Model

Policy Paper 1/2014

Heinz Gärtner

Heinz Gärtner is a Professor at the University of Vienna, Academic Director of the Austrian Institute for International Affairs (oiip) and expert for arms control, disarmament and non-proliferation.

Zusammenfassung: Von der Entwicklung zum Neutralitätsgesetz bis zum EU-Beitritt kann Österreich ein Modell für die Ukraine sein. Seit dem Ende des Zweiten Weltkrieges war Österreich von den westlichen Siegermächten und im Osten von der Sowjetunion besetzt. Es bestand die Gefahr einer Teilung wie in Deutschland. Österreich verzichtete 1955 mit dem Neutralitätsgesetz darauf, einem Militärbündnis beizutreten, und versprach keine militärischen Stützpunkte fremder Staaten auf seinem Territorium zuzulassen. Österreich behielt seine Einheit. Mit Österreichs Neutralität war aber keine ideologische Äquidistanz zwischen dem Westen und dem Osten verbunden. Österreich übernahm schnell die Werte des Westens, was letztlich die Möglichkeit der EU-Mitgliedschaft eröffnete. Die Sowjetunion war aber dadurch zufrieden gestellt, dass Österreich nicht der NATO beitreten würde.

Dieses Modell ist für die Ukraine interessant. Die Betonung der EU, dass man aber Russland einbeziehen muss, müsste mit etwas Konkretem verbunden werden. Ein derartiges Angebot kann lauten: ein Vertrag, in dem der Beitritt zu einem Militärbündnis ausgeschlossen wird. Eine Vereinigung mit Russland müsste ausgeschlossen werden. Wirtschaftshilfe der EU und der USA im Sinne eines Marshall-Planes werden aber als Basis notwendig sein. Die Teile im Osten müssten, wie damals in Österreich, mit einbezogen werden. Die Kombination von Neutralität und Marshall-Plan war für Österreich eine Erfolgsgeschichte. Das österreichische Neutralitätsgesetz war der Beginn der Entspannungspolitik zwischen Ost und West.

Keywords: Ukraine, Neutrality, Austrian model, NATO, EU

The debate within both the European Union and the individual member states concentrates very much on the situation in Ukraine. What comes next? What can Europe offer that saves face for Ukraine, the West and Russia. Sanctions will not solve the problem in the long run. Diplomacy is not just talking to each other. Austria could contribute with the following suggestion. Austria's model could provide such an offer. Austria is a member of the European Union but not a NATO member. In the immediate aftermath of World War II, Austria was divided into four major zones and jointly occupied by the [United States](#), Britain, France in the West and South and the [Soviet Union](#) in the East of the country. Therefore, there was a danger of partition similar to the one in Germany. In its neutrality law of 1955 Austria agreed not to join a military alliance and not to allow any foreign military bases on its territory. The foreign soldiers finally retreated and Austria regained its independence. However, there was no ideological neutrality. Austria quickly adopted the Western values and started a process of integration in the market economy, which eventually led to the accession to the European Union in the nineties. This development was accepted by the Soviet Union, mainly because Austria did not become a member of NATO.

The principles of the EU's neighborhood policy, the promotion of democracy, the rule of law and market-economy are essential for Ukraine. However, a solution without Russia will not be possible, as EU politicians and officials continue to indicate. Moreover, they also emphasize that becoming a NATO member is not on the Ukrainian agenda.

Nevertheless, such statements will do little to stop Russia's aggressive behavior, which makes the Austrian model an interesting alternative for Ukraine. A guarantee that Ukraine will not join a military alliance based on international law might be acceptable for Russia. In addition, in a separate Austrian State Treaty, the minority rights were regulated and certain capabilities of Austria's military were limited. The State Treaty also guaranteed that Austria would not join a new union with Germany (*Anschluss*), as it had happened in 1938. In the case of Ukraine, such a State Treaty could expressly detail the Russian minorities within the country's borders, whereby the unity of Ukraine should be guaranteed.

All in all, a democratic and economically developed Ukraine could represent in the long run a valuable advantage for Kremlin. European and American Economic aid packages, similar to the post-World War II Marshall-Plan, are now essential for Ukraine. Similar to the situation in Austria, the aid packages should also target the Eastern part of the country. The combination of neutrality and the Marshall-Plan was a definite success for Austria. Moreover, one could argue that Austria's neutrality law was the beginning of the *détente* policy between East and West. The directions outlined above advocate that the Austrian model delivers a diplomatic solution that should be taken into consideration.